

РЕЗОЛЮЦІЯ

II Форуму місцевої демократії «Формуємо спроможні громади»

5-6 листопада 2015 року відбувся II Форум місцевої демократії «Формуємо спроможні громади», організований за ініціативи Асоціації малих міст України, з метою консолідувати зусилля органів місцевого самоврядування, центральних органів державної влади, громадянського суспільства і лідерів громад, міжнародних програм технічної допомоги та експертного середовища для успішної реалізації реформи місцевого самоврядування.

Партнери Форуму: Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO, Проект Академії Фольке Бернадотте «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», швецька Sida.

Учасники Форуму відзначають, що сьогодні місцеве самоврядування має дві лінії процесу формування спроможних громад: перші 159 громад, що вже пройшли етап об'єднання і мають виклики організувати життєдіяльність нової громади після місцевих виборів 25 жовтня та для решти громад, які ще мають пройти шлях широкого обговорення і об'єднання.

Учасниками Форуму акцентовано увагу на проблемних питаннях:

- Порушено терміни проведення реформи місцевого самоврядування; в
- Відсутній календар реформи, немає повного пакету законодавчих актів, не визначено першочерговість законів, пов'язаних з реформою;
- Не визначено термін, на який обрано нинішніх голів громад та депутатів місцевих рад;
- ОДА: немає єдиного координаційного центру;
- Плани: район-громада – це очевидне порушення;
- Низька якість перспективних планів;
- Недостатнє інформування населення;
- Не розроблено стандарти послуг, які люди отримають у новій громаді;
- Система оподаткування не відповідає логіці та змісту реформи МС та процесам децентралізації. Податкова реформа не має суперечити процесам децентралізації, реформі місцевого самоврядування;
- Потреба в зміні меж районів та областей;
- Не виписано статус і функції старости, конфлікт представницьких та виконавчих повноважень;
- Рівень обґрунтування майбутньої спроможності громад – вкрай низький;
- Невідповідність фактичного об'єднання планам. Потрібні зміни до БКУ чи зміни до планів?
- Офіси реформ – вчилися на ходу... Влада самоусунулася...

ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПАНЕЛЬНИХ ДИСКУСІЙ УЧАСНИКИ КОНФЕРЕНЦІЇ ПРОПОНУЮТЬ:

Для об'єднаних громад:

- Забезпечити першим об'єднаним громадам цільову фінансову підтримку (не лише Фонд регіонального розвитку);
- Забезпечити розробку методичних рекомендацій щодо створення та порядку діяльності ліквідаційних комісій, реєстрації Статутів об'єднаних громад;
- Надати роз'яснення щодо порядку розпоряджання бюджетними коштами громад, що об'єднались до 31 грудня 2015 року;
- Передбачити механізм внесення змін до складу громади (вилучення окремих населених пунктів);
- Варто змодельювати спільну стратегію розвитку для нової громади (16 тис. сільського населення, 24 тис. – міський центр);
- Створити форум з обговорення організаційно-правових питань, для участі в якому запросити всіх голів об'єднаних громад;
- Забезпечити регулярну розсилку по електронній пошті всі напрацювання з розгортання управлінської діяльності об'єднаної громади (Інститут громадянського суспільства);
- Регіональним центрам реформ взяти за основу досвід Дніпропетровська, і привести свою роботу в більш системний і комплексний характер;
- АММУ запланувати на протязі року регулярні зустрічі голів об'єднаних громад малих міст з обміну досвідом;
- АММУ закріпити за об'єднаними громадами малих міст профільних експертів для коучингу в період становлення органів самоврядування малих міст;
- Продовжити вивчення та обговорення у форматі фокус груп інших аспектів об'єднаних громад малих міст.

Для громад, що об'єднуються:

- виправити порушення термінів проведення реформи місцевого самоврядування та затвердити календар реформи, визначити першочерговість законів, пов'язаних з реформою місцевого самоврядування;
- Розробити повний пакет законодавчих актів. (РПП може очолити процес);
- Призначити відповідального за об'єднання громад в кожній області Координатора – заступника голови ОДА;
- Надати малим містам (майбутнім центрам громад) статус міст обласного значення. Це буде підготовка інфраструктури до адміністративного об'єднання;

- Сприяти впровадженню механізмів співробітництва громад для демонстрації переваг об'єднання.

ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПАНЕЛЬНОЇ ДИСКУСІЇ «Синергія міжнародних програм в підтримці реформи місцевого самоврядування в Україні» пропонується:

- Синергія представників проектів міжнародної технічної допомоги у законотворчості з урахуванням думки місцевого самоврядування;
- Законодавче забезпечення руху реформи на основі Центрального Офісу Реформ;
- Вироблення механізмів взаємного інформування роботи проектів;
- Координація зусиль в інформуванні населення громад про хід реформи;
- Охоплення всіх регіонів України технічною допомогою;
- Формування карти донорів;
- Координація зусиль у проведенні навчань;
- Синергія між донорами у питаннях координації роботи й співпраці між регіональними офісами реформ та майбутніми «бригадами» фахівців від ЄС;
- Експертна підтримка у різних сферах життєдіяльності громад (освіта, соціальний захист, стратегічне та просторове планування та ін..);
- Обмін кращими практиками (peer- to- peer);
- Формування Банку даних експертів в сфері проведення реформи місцевого самоврядування;
- Започаткування регулярних координаційних зустрічей між ПМТД та ОМС/АОМС;
- Об'єднання зусиль донорів для сприяння посилення спроможності АОМС;
- Спонування влади до роботи. Синергія між самими ОМС і їх спільний вплив на Асоціації органів місцевого самоврядування.

Вирішення цих проблем можливе лише за умови проведення комплексної, ефективної та швидкої реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

*Прийнято учасниками II Форуму місцевої демократії
«Формуємо спроможні громади»*

м.Київ

5-6 листопада 2015 року