

№ 2/ 24

від 25. 02. 2008 р.

Голові Верховної Ради України

Яценюку А.П.

Голові Комітету Верховної Ради України з питань  
державного будівництва та місцевого самоврядування  
Омельченку О.О.

Голові Комітету Верховної Ради України з питань  
будівництва, містобудування і житлово-комунального  
господарства та регіональної політики

Рибаку В.В.

### Звернення

щодо проекту Закону України „Про внесення змін до  
Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”

(щодо взаємовідносин між місцевими державними адміністраціями та районними і обласними  
радами)

21 лютого 2008 року в м.Новгород-Сіверський відбулося розширене засідання правління секції малих міст України, Чернігівського регіонального відділення АМУ, Асоціації сільських, селищних та міських рад України.

Президент України 10 січня 2008 року надіслав до Верховної Ради України проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” (щодо взаємовідносин між місцевими державними адміністраціями та районними і обласними радами), реєстр. № 1313.

Учасники зібрання підтримують ініціативи Президента України щодо внесення змін до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” в частині надання територіальним громадам можливості безпосередньо впливати на здійснення місцевого самоврядування шляхом реалізації механізмів прямої демократії (громадські слухання, збори громадян за місцем проживання, місцеві ініціативи), уточнення компетенції місцевих рад, порядку та процедури дострокового припинення повноважень сільських, селищних, міських голів та відповідних рад.

В той же час, законопроект містить ряд положень, які ще більше поглиблюють проблему взаємовідносин місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування. Зокрема, законопроектом пропонується запровадити державну реєстрацію всіх нормативно-правових актів органів і посадових осіб місцевого самоврядування органами Міністерства юстиції України та надати право державним місцевим державним адміністраціям перевіряти їх на відповідність Конституції та законам України (ст.ст. 9, 59<sup>1</sup>) та, у разі виявлення такої невідповідності, зупиняти акт з наступним оскарженням його до суду в порядку, встановленому Кодексом адміністративного судочинства України. Враховуючи, що розгляд справ у суді може затягнутися на невизначений час, це значно ускладнить виконання повноважень органів місцевого самоврядування та надасть місцевим державним адміністраціям можливість для здійснення тиску на місцеве самоврядування.

Держава гарантує право територіальної громади самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (ст. 140 Конституції України та ст. 2 Закону України „Про

місцеве самоврядування в Україні”). В ст. 78 та 79 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” передбачено відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування за прийняття рішень з порушенням Конституції та законів України у разі, якщо вони ігнорують при цьому вимоги компетентних органів про приведення цих рішень у відповідність із законом. Пропонованими до Закону змінами ця відповідальність навіть посилюється шляхом запровадження положення про дострокове припинення повноважень сільського, селищного, міського голови чи місцевої ради у разі прийняття такого рішення та скасування норми щодо можливості приведення даних рішень у відповідність із законом на вимогу компетентних органів.

Норма щодо надання права державним адміністраціям перевіряти відповідність рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України на відповідних територіях мала б право на існування у випадку повного вилучення з переліку повноважень державних адміністрацій повноважень щодо соціально-економічного розвитку територій. Крім того, викликає подив той факт, що таке право надається державним адміністраціям лише стосовно рішень органів місцевого самоврядування, а не всіх органів, які діють на території юрисдикції адміністрації.

Учасники зібрання категорично не сприймають даний законопроект, оскільки його прийняття призведе до порушення права органів і посадових осіб місцевого самоврядування самостійно, в межах своєї компетенції, вирішувати організаційно-правові питання на місцях та провокуватиме втручання в їх діяльність органів державної виконавчої влади.

З повагою

Віце-Президент Асоціації міст України та  
громад, голова секції малих міст

Павло Козирев