

2 лютого 2008р.

Прем'єр -міністрові України
Ю.В. ТИМОШЕНКО

Інформація

щодо окремих проблем соціально-економічного розвитку малих міст України за даними секції малих міст Асоціації міст України та громад.

Детальна інформація щодо соціально-економічного розвитку малих міст надається в додатку №1.

Проблеми соціально-економічного розвитку малих міст та пропозиції їх вирішення:

Проблема 1. Невідповідність структури завданням

Порівняльні дані 2007 року щодо організаційно-розпорядчої діяльності деяких виконкомів наведені в додатку №2.

Порівняльні дані 2007 року щодо господарської діяльності деяких виконкомів наведені в додатку №3.

Висновки:

Типовий штат виконкому згідно Постанови КМУ №174 від 7 лютого 2007року унеможливує здійснення всіх завдань, що стоять перед органами місцевого самоврядування (типовий штат не передбачає посад юриста, керуючого справами, головного бухгалтера, архітектора, землевпорядника, спеціалістів з питань торгівлі, опіки та піклування, тендерних закупівель, обслуговуючого персоналу приміщень ради, водіїв та ін.)

Пропозиції:

- Постановою Кабінету Міністрів внести зміни в Постанови КМУ № 1349 від 3 грудня 1997 року та Постанови КМУ №174 від 7 лютого 2007року, якими визначити, що типовий штатний розклад обов'язковий для виконання делегованих повноважень та для розрахунків видатків, що враховуються в міжбюджетних трансфертах; що стосується виконання власних повноважень – міські ради мають право затверджувати структуру та штатну чисельність виконавчих органів відповідно до потреб.
- Обрати декілька модельних міст, на прикладі яких напрацювати новий типовий штатний розклад, що відповідатиме сучасним потребам місцевого самоврядування в малих містах; врахувати при цьому окрему групу міст районного значення, не районних центрів (51 місто).

Проблема 2. Невідповідність фінансової забезпеченості потребам життєдіяльності громад.

Порівняльні дані за 2007 рік щодо бюджетної забезпеченості в розрізі виконання окремих повноважень наведені в додатку №4.

Висновки:

Ряд міст не мають бюджету розвитку, не мають коштів на капітальні видатки по відновленню інфраструктури міст, мінімальні видатки на такі важливі для повноцінної життєдіяльності громади галузі як фізична культура та спорт, культура, засоби масової інформації.

Пропозиції:

- Передбачити в рамках Загальнодержавної програми розвитку малих міст заходи з підвищення фінансування видатків на капітальний ремонт житлового фонду, інженерну інфраструктуру, освітлення, благоустрій та утримання доріг в містах районного значення;
- Враховувати видатки згідно ст. 89 п.4 г, пп.5,6 Бюджетного кодексу в розрізі міських програм та заходів, а також видатки на позашкільну освіту при розрахунку міжбюджетних трансфертів;
- Передбачати при формуванні державних субвенцій та цільових програм окремо фінансування малих міст та здійснювати його напряму.

Проблема 3. Управління земельними ресурсами за межами населених пунктів та наповнення місцевих бюджетів за рахунок продажу земельних ділянок

Порівняльні дані за 2007 рік щодо управління земельними ресурсами наведені в додатку №5.

Висновки:

- а) біля 70% земель на території рад знаходяться в управлінні місцевих державних адміністрацій, які приймають рішення щодо відведення земельних ділянок навіть не інформуючи місцеву громаду, часто без врахування її інтересів (зазвичай це безкоштовна приватизація);
- б) продаж земель в межах населених пунктів не є суттєвим джерелом наповнення місцевих бюджетів в малих містах.

Пропозиції:

- Згідно Європейської Хартії про місцеве самоврядування втілити принцип повсюдності місцевого самоврядування, тобто скасувати визначення «землі за межами населеного пункту» та розповсюдити юрисдикцію громади на всю територію ради, або
- Ввести обов'язкове погодження міською, селищною, сільською радою розпоряджень місцевих державних адміністрацій щодо відведення земельних ділянок за межами населених пунктів;
- Забезпечити доступ органів місцевого самоврядування до земельно-кадастрової інформації щодо території ради;
- Передбачити в державному бюджеті в рамках програми розвитку малих міст кошти на проведення оцінки земель та розробку генеральних планів розвитку населених пунктів;

- Земельний податок залишати в місцевому бюджеті в повному обсязі.

Проблема 4. Відсутність статистичної інформації щодо соціально-економічного розвитку міст районного значення, селищ.

Статистичний, податковий та інший обліки ведуться в цілому по району. Інформація окремо по містах відсутня, такий облік не ведеться.

Висновки:

Відсутність такого обліку по малих містах окремо унеможливорює аналіз їх соціально-економічного стану та прийняття вмотивованих управлінських рішень на рівні центральних органів виконавчої влади та не сприяє об'єктивному та професійному процесу планування соціально-економічного розвитку територій.

Пропозиції:

Внести зміни в технологію ведення статистичного, податкового та інших обліків для забезпечення окремого обліку по малих містах та селищах.

Проблема 5. Низький рівень кваліфікації працівників органів місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад в малих містах, відсутність можливостей безкоштовного підвищення їх кваліфікації та навчання.

Висновки:

На рівні малих міст сьогодні діє практично одна програма навчальних послуг для працівників органів місцевого самоврядування, що реалізується Асоціацією міст України та громад «Розширення навчальних послуг та радничої допомоги» за фінансової підтримки USAID.

Пропозиції:

- Забезпечити можливість безкоштовного підвищення кваліфікації та навчання працівників органів місцевого самоврядування;
- Надати державну підтримку проекту Асоціації міст України «Місто-модель»;
- Забезпечити державну підтримку Навчально-методичного виробничого комплексу «Сучасне місто».

Віце-президент Асоціації міст України
та громад, голова секції малих міст

П.Козирєв

Додаток

Діяльність будь-якої організації мають забезпечувати управлінські процеси (планування, аналізування і контролю), ресурсного забезпечення (управління кадрами, інфраструктурою, фінансами), загальної діяльності (юридичного забезпечення, розгляд звернень громадян, інформування про послуги, вивчення вимог споживачів та взаємодія з міською радою) та безпосередньо процеси надання послуг.

Управлінські процеси		
Стратегічне планування та планування бюджету	Аналізування, корегування, вдосконалення діяльності	Внутрішні аудити, контроль системи управління
Всього персоналу: 6 (Міський голова, Секретар ради, Заступники – 3, Керуючий справами/секретар виконкому)		
Процеси загальної діяльності організації		
Законодавчі вимоги Судовий захист	Підготовка проектів рішень для міської ради	Реагування на звернення громадян
Вимоги споживачів		Інформування про послуги
Всього персоналу: 8 (Юрисконсульт – 2, Спеціаліст ради – 1, Оргвідділ – 3, Загальний відділ – 2)		
Процеси ресурсного забезпечення		
Управління кадрами	Управління ресурсами	Управління інфраструктурою
Всього персоналу: 9 (Головний бухгалтер – 1, Спеціаліст з фінансових питань – 1, Спеціаліст з тендерних закупівель – 1, Спеціаліст – економіст – 1, Спеціаліст з бухгалтерії – 2, Завідуючий господарством – 1, Спеціаліст з обслуговування комп'ютерної техніки – 1, Водій – 1)		
ПРОЦЕСИ НАДАННЯ ПОСЛУГ: Довідки архіву Дозволи в сфері архітектури Дозволи в сфері торгівлі Надання житла Опіка та піклування Дошкільна освіта Реєстрація актів громадського стану Військовий облік Послуги культури:(інформаційно-бібліотечні, культурно-масові заходи) Послуги фізкультури та спорту Землевпорядкування Житлово-комунальні послуги: (Водопостачання та водовідведення Теплопостачання, Обслуговування житла Благоустрій, Вивезення сміття, Утримання доріг, Освітлення)		
Всього персоналу: 12 (Спеціаліст з питань архітектури – 1, Спеціаліст РАГС-1, Спеціаліст з військового обліку - 1, Спеціаліст з питань торгівлі – 1, Спеціаліст з квартобліку – 1, Спеціаліст з питань сім'ї, молоді, дошкільної освіти – 1, Спеціаліст з питань житлово-комунальних послуг – 2, Спеціаліст з питань землевпорядкування – 2, Спеціаліст з питань культури – 1, Спеціаліст з питань фізкультури та спорту – 1).		
ВСЬОГО: 35		

Організаційно-розпорядча діяльність у виконавчому комітеті (дані за 2007 рік).

Міста районного значення

Назва міста	Рішення ради		Землепорядник	Рішення виконкому				Розпорядження міського голови	Архітектор	Спец. з пит. торгівлі	Спец. з пит. опіки	Кер. справами	РАГС
	всього	в т.ч. з зем. пит.		всього	в т.ч. з питань архітектури	в т.ч. з питань торгівлі	Опіка та піклування						
м.Вільнянськ (Запорізька)	191	92	1	304	135	50	25	222	1	1	-	-	-
м.Городок (Хмельницька)	156	121	1	452	165	38	21	120	-	-	-	-	-
м.Долинська (Кіровоградська)	356	238	1	417	167	18	1	302	1	1	1	1	-
м.Кагарлик (Київська)	605	515	2	493	203	44	35	560	-	-	2	1	-
м.Кілія (Одеська)	249	45	-	203	-	-	-	420	-	-	-	1	-
смт Комишани (Херсонська)	237	198	2	150	-	-	-	147	-	-	-	1	-
м.Мерефа (Харківська)	1044	895	2	1030	417	11	73	326	-	-	1	1	1
смт Нова Водолага (Харківська)	946	792	1	899	132	75	72	378	-	-	1	1	-
смт Новий Калинів (Львівська)	201	22	1	386	19	22	78	204	-	1	-	1	-
смт Ружин (Житомирська)	469	332	2	367	72	93	9	158	-	-	-	-	-
м.Свалява (Закарпатська)	185		1	465	147	78	52	348	1	-	-	-	-
м.Українка (Київська)	895	797	2	502	254	51	49	374	1	1	1	1	1

Міста обласного значення

м.Буча (Київська)	1433	878	2	1454	872	-	53	669	2	-	1	1	1
м.Яремче (Івано-Франківська)	125	23	3	114	34	2	11	439	1	1	1	1	-

**Додаток № 3
Господарська діяльність**

Міста районного значення

Назва міста	Кількість проведених тендерів	Сума сплачена за тендери (тис. грн.)	Площа житлового фонду в комун. власності, м ²	Утримання	
				Прибирання, м ²	С
м.Вільнянськ (Запорізька)	1	1,0	заг. 146400,0 житл. 92500,0	543,1	3
м.Городок (Хмельницька)	5	36,9	69300,0	450,0	-
м.Долинська (Кіровоградська)	3	192,4	212373,0	342,0	-
м.Кагарлик (Київська)	11	-	47613,0	445,0	3
м.Кілія (Одеська)	5	256,0	110700,0	400,0	3
смт Комишани (Херсонська)	4	-	538000,0	352,0	0
м.Мерефа (Харківська)	2	23,6	104000,0	819,9	-
смт Нова Водолага (Харківська)	6	45,3	133564,4	1112,7	4
смт Новий Калинів (Львівська)	2	10,0	55000,0	714,0	1
смт Ружин (Житомирська)	5	30,5	15815,2	590,0	-
м.Свалява (Закарпатська)	2	0,5	60500,0	452,9	2
м.Українка (Київська)	33	200,1	258000,0	850,0	4

Міста обласного значення

м.Буча (Київська)	23	356,8	458231,0	1396,0	4
м.Яремче (Івано-Франківська)	7	72,1	22,4	1442	3

**Додаток № 4
Бюджет за 2007 рік.**

Міста районного значення

Назва міста	Кількість населення (тис. грн.)	Загальний фонд (тис. грн.)	Вилучення (тис. грн.)	Бюджет розвитку (тис. грн.)	Капіт. ремонт житл. фонду (тис. грн.)	
					Капіт. ремонт житл. фонду (тис. грн.)	Капіт. доріг (тис. грн.)
м.Вільнянськ (Запорізька)	16,3	5275,7	1444,0	1022,1	85,1	113,4
м.Городок (Хмельницька)	17,8	4669,6	-	1042,9	55,0	251,0
м.Долинська (Кіровоградська)	19,0	11651,2 (в т.ч. дотація –7547,5)	-	6482,6	40,9	210,7
м.Кагарлик (Київська)	13,7	5875,4	1368,4	1384,0	-	-
м.Кілія (Одеська)	21,7	4141,3	948,5	-	59,2	208,9
смт Комишани (Херсонська)	10,4	2058,9	-	310,4	-	-
м.Мерефа (Харківська)	24,1	3827,0	320,6	75,0	30,0	315,0
смт Нова Водолага (Харківська)	15,5	3948,2	369,8	20,0	237,1	723,1
смт Новий Калинів (Львівська)	4,0	3470,1	120,4	940,0	-	57,0
смт Ружин (Житомирська)	7,2	2687,4	924,7	-	-	-
м.Свалява (Закарпатська)	16,8	6711,1	1047,8	530,0	70,0	206,3
м.Українка (Київська)	15,0	9454,8	2425,7	894,6	466,6	228,4

Міста обласного значення

м.Буча (Київська)	30,3	44859,6	-	8740,0	145,0	-
м.Яремче (Івано-Франківська)	7,8	32686,1 (в т.ч. дотація – 16172,1)	-	6320,0	1120,0	990,0

Міста районного значення

Назва міста	Кількість населення (тис.чол.)	Площа населеного пункту (Га)	Площа ради (Га)	Кількість
				Землі вільні га
м.Вільнянськ (Запорізька)	16,3	1606,9	1616,9	-
м.Городок (Хмельницька)	17,0	1657,5	2956,9	-
м.Долинська (Кіровоградська)	19,0	1225,0	3943,3	-
м.Кагарлик (Київська)	13,7	1274,5	7633,3	-
м.Кілія (Одеська)	21,7	2500,0	7500,0	-
смт Комишани (Херсонська)	10,4	614,3	6429,0	-
м.Мерефа (Харківська)	22,8	1843,6	7167,0	-
смт Нова Водолага (Харківська)	15,5	2522,1	8503,7	-
смт Новий Калинів (Львівська)	4,0	86,2	86,2	-
смт Ружин (Житомирська)	7,2	963,0	6927,2	-
м.Свалява (Закарпатська)	15,9	698,5	2992,0	-
с.Драчино	0,9	107,3		
м.Українка (Київська)	15,0	907,5	4884,0	-

Міста обласного значення

м.Буча (Київська)	30,3	2658,1	2658,1	-
м.Яремче (Івано-Франківська)	7,8	11469,0	65396,0	1,6